

农业产业创新发展的对策思路

产业兴才能乡村兴，经济强才能人气旺。农业产业创新发展是我国农业农村发展的助推器，是提升农村经济、完善农业发展链的强力抓手。农业产业创新发展实质上是对传统农业进行技术改造、推动农业科技进步的过程。这种经营模式从整体上推进传统农业向现代农业的转变，是加速农业现代化的有效途径。

现代农业发展走在全国前列，但也面临着一些问题。农业科技含量和发展效率较低，产业缺乏竞争力；农产品有良好的生产基础，具备叫响品牌的条件，但品牌多而不强、知名度有而不响，更缺少一批起点高、带动强、品牌亮的大型龙头企业；农村自我提升和发展的能力较弱，农民增收的动力缺乏。因此，在乡村振兴战略下，不断完善农业产业结构，把创新发展农业产业作为加快农业农村经济发展的重要突破口，具有一定的现实意义。

实现传统农业向特色农业、高效农业和生态农业的转变，形成农业发展新格局。打造现代农业发展高地、生态优质农产品标杆产地、开放型农业生产基地和区域绿色农产品交易集聚区。立足农业农村资源条件与区域发展优势，以特色农业为基础、以农耕文化为灵魂、以田园乡村为载体，围绕沿江、沿海、沿运河、沿黄河故道及湖泊丘陵资源，打造不同类型的乡村田园。优先强化地理标志农产品品牌建设，以农产品深加工推动产业集聚，推动地域特色农产品产业集聚发展，形成完整的产业链及规模优势。

打造现代农业发展平台。现代农业产业园区是现代农业在空间地域上的产业集聚区。围绕园区的提档升级，高标准建设现代农业产业基地，高起点创新集成农业科技成果，高质量引进实施重点农业项目，高水平打造农产品知名品牌，高要求发展农业适度规模经营。培育壮大优势主导产业，打造公共服务平台，集成推广农业科技成果，示范带动区域现代农业发展。

以开放理念发展农业。全方位、多途径引进各种生产要素，实现资源在更大范围的优化配置，助推开放型农业经济新发展，打造开放型农业新格局。优势农业企业通过全球化布局，聚焦多元化产业链和价值链，摒弃单一化种植养殖初级产品，挖掘和拓展农业产业的多维功能。为现代农业提供智力支撑。乡村振兴战略的关键和核心是人才振兴。人才振兴要在构建新型职业农民培育机制的基础上，以人才引进为重点，多维措施并举，出

台科学化人性化的人才引进机制，稳定人才、发展人才、留住人才。构建农民学习共同体，满足不同类型职业农民培育需求。

乡村振兴战略下农业产业创新发展要有新思路，寻求新突破，重点要在强化农业科技創新体系建设、构建农业产业化联合体、打造高效率农产品电商产业链、完善资本农业发展机制和实施农业大数据发展战略上下功夫。强化农业科技創新体系建设，依靠科技创新助推农业高质量发展。农业产业未来发展依托科技进步和创新，依托农业技术装备水平的不断升级。开发优质农业资源，强化现代种业、智慧农业、农机装备等关键性技术研发攻关。鼓励扶持农业科研单位、农业科技推广单位、农业企业等自主研发优良品种、先进农业装备以及在良种繁育、农产品生产加工储藏等方面的关键性技术和高新技术，充实农业技术研发、成果转化以及产业孵化力量，依靠科技创新激发农业发展新活力。完善农产品质量高通量确证检测技术体系，精确获取衡量农产品质量安全、优质、营养、健康等要素的数据信息，奠定质量评价技术基础。构建农产品质量安全风险监测与评估体系，为政府精确监管、指导安全生产、引导合理消费提供技术支撑。创建农产品质量安全标准化生产体系，集成农业投入品合理使用技术，规范农业生产过程，确保产出合格的农产品。

以农业产业化联合体为突破口，提升农业生产效率和规模。上世纪 90 年代，我国农业产业化开始快速发展，但总体上农业产业化经营规模小、带动能力不强、市场竞争能力较弱，特别是龙头企业与农户利益联结机制不健全等矛盾日渐突出。新时代加快推动农业产业化高质量发展，重点是加强龙头企业运行监测，培育农业产业化联合体，创新和完善农业产业化利益联结机制。通过专题培训、观摩交流、政策引导等方式，指导龙头企业主动手其他农业经营主体组建农业产业化联合体。在创新利益联结模式的基础上，促进长期稳定合作，形成利益共享与风险共担的责任共同体、经济共同体和命运共同体。依托高效率农产品电商产业链，强化农产品品牌建设和特色产业发展。江苏农产品电商市场主要有沙集模式、沭阳模式、特产馆模式等三种较典型的发展模式。目前仍存在产业集聚程度和供应链整合程度不到位、产业配套设施和市场监管与公共服务薄弱等一系列问题。为此，要集中优势建立区域型本土农产品电商，有目标、有步骤地培养旗舰级涉农电商主体。强化地标性农产品品牌建设，合理鼓励以特色农产品品牌为起点的产业集聚和产业集群发展，催生“网络爆款”。完善产业配套设施，强化市场监管与公共服务，包括农产品标准化体系、村级信息化、信用机制建设等。

完善资本农业发展机制，助推传统农业向现代农业转变。资本农业是把双刃剑。资本预期目标和农村发展方向并不完全一致，资本天然逐利性更易挤占农民利益，例如工商资本出现“项目烂尾”、“资本跑路”和“土地非农化”等负面案例。许多地方政府对待工商资本进入农村的态度由鼓励支持逐步变为严格谨慎。为此，要努力构建以土地流转机制、技术支撑机制和人才培育机制为核心的运行机制，以农业保险机制、政府监督机制和政府补偿机制为支撑的政策体制，推动资本农业持续健康发展。严格准入和强化监管资本农业的发展，通过设置工商资本进入农村门槛，制定资本下乡的细则与规范，有序筛选出符合条件的工商资本进入农村。建立政府监督机制，既是维护市场秩序的客观要求，也是控制工商资本风险的必要准备，重点监管流转土地的用途，对工商资本运作过程加强监督和风险管理。实施农业大数据发展战略，推动智慧农业发展。农业大数据技术可以实现整合农业资源、破除农业信息化服务瓶颈制约、加强政府与农业企业联动性等功能。目前，农业大数据发展面临最主要的难题是大数据技术在农业方面的应用研究滞后。农业大数据发展应突出创新发展这个关键环节，探索农业大数据融合发展路径，在智慧农业、农业大数据平台建设、制度建设等方面实施重点突破。在智慧农业方面，推广遥感监测、智能识别、自动控制等设施，建立现代农业自然资源、生产、市场、农业管理等数据，为数字农业发展提供基础支撑；在平台建设方面，打造农业大数据综合平台，统一农业大数据行业标准，推动形成农业大数据共享机制；在制度建设方面，加强农业大数据发展的政策引导，推进支撑能力建设，建立健全农业大数据采集制度。

2020.01.08

资料收集：李吉林